



MEMORANDO AJ-362-2025

PARA: PRESIDENCIA EJECUTIVA (E)

DE: ASESORÍA JURÍDICA

ASUNTO: INFORME JURÍDICO AL PROCESO DE “CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE COMISARIO REVISOR PARA LA EMPRESA ELÉCTRICA AMBATO REGIONAL CENTRO NORTE S.A., POR EL EJERCICIO ECONÓMICO 2025”

FECHA: 11 de septiembre de 2025

En atención a la sumilla inserta de Presidencia Ejecutiva (E) en memorando No. DF-DIR-2770-2025 de fecha 10 de septiembre de 2025, en la cual se solicita que el suscrito emita el criterio jurídico al INFORME DE LOS RESULTADOS DEL PROCESO DE ÍNFIMA CUANTÍA PARA LA “CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE COMISARIO REVISOR PARA LA EMPRESA ELÉCTRICA AMBATO REGIONAL CENTRO NORTE S.A., POR EL EJERCICIO ECONÓMICO 2025”, me permito indicar:

I.- Competencia

- 1.1 De acuerdo al Art. 65 de la actualización del Manual Orgánico Funcional de la Empresa Eléctrica Ambato Regional Centro Norte S.A., el cual establece que Asesoría Jurídica: *“Es el organismo encargado de asesorar y asistir legalmente a los órganos de gobierno, administración, Presidente Ejecutivo y directores departamentales; para asegurar que los asuntos de derecho público, tributario, laboral, civil, societario, administrativo y demás ramas de derecho que requiera la Empresa, se gestionen de acuerdo al marco constitucional y legal vigente; y, en función del mejor interés institucional”.*
- 1.2 El artículo 66, literal a), ibídem prevé que, una de las funciones de Asesoría Jurídica es: *“Asesorar y asistir en temas legales, a todos los niveles de la estructura administrativa de la empresa”.*
- 1.3 En el referido marco de competencias es necesario indicar que la Asesoría Jurídica no es un órgano operativo de control, creación, seguimiento o implementación de procesos internos de los Departamento de la EEASA. Cada Director Departamental de la Empresa es responsable de los procesos y procedimientos a su cargo, por lo que, en



ejercicio de sus competencias, deben determinar la oportunidad, mérito y conveniencia de sus decisiones en el desarrollo de su gestión.

- 1.4 En este contexto, los informes jurídicos emitidos por Asesoría Jurídica corresponden a lo previsto en el artículo 123 del Código Orgánico Administrativo, en concordancia con lo determinado en los artículos 149 y 150 del Estatuto del Régimen Jurídico y Administrativo de la Función Ejecutiva.

II.- Marco jurídico

2.1 CONSTITUCION DE LA REPUBLICA DEL ECUADOR

Artículo 82.- *"El derecho a la seguridad jurídica se fundamenta en el respeto a la Constitución y en la existencia de normas jurídicas previas, claras, públicas y aplicadas por las autoridades competentes.";*

Artículo 226.- *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución";*

Artículo 227.- *"La administración pública constituye un servicio a la colectividad que se rige por los principios de eficacia, calidad, eficiencia, jerarquía, desconcentración, descentralización, coordinación, participación, planificación, transparencia y evaluación";*

Artículo 313.- *"El Estado se reserva el derecho de administrar, regular, controlar y gestionar los sectores estratégicos, de conformidad con los principios de sostenibilidad ambiental, precaución, prevención y eficiencia.*

Los sectores estratégicos, de decisión y control exclusivo del Estado, son aquellos que por su trascendencia y magnitud tienen decisiva influencia económica, social, política o ambiental, y deberán orientarse al pleno desarrollo de los derechos y al interés social.

Se consideran sectores estratégicos la energía en todas sus formas, las telecomunicaciones, los recursos naturales no renovables, el transporte y la refinación de hidrocarburos, la biodiversidad y el patrimonio genético, el espectro radioeléctrico, el agua, y los demás que determine la ley".



2.2 CÓDIGO ORGÁNICO ADMINISTRATIVO

Artículo 3.- “Principio de eficacia. *Las actuaciones administrativas se realizan en función del cumplimiento de los fines previstos para cada órgano o entidad pública, en el ámbito de sus competencias”.*

Artículo 4.- “Principio de eficiencia. *Las actuaciones administrativas aplicarán las medidas que faciliten el ejercicio de los derechos de las personas (...).”*

Artículo 14.- “Principio de juridicidad. *La actuación administrativa se somete a la Constitución, a los instrumentos internacionales, a la ley, a los principios, a la jurisprudencia aplicable y al presente Código. (...).”*

2.3 LEY ORGÁNICA DE EMPRESAS PÚBLICAS

Artículo 4.- “Definiciones.- *Las empresas públicas son entidades que pertenecen al Estado en los términos que establece la Constitución de la República, personas jurídicas de derecho público, con patrimonio propio, dotadas de autonomía presupuestaria, financiera, económica, administrativa y de gestión. Estarán destinadas a la gestión de sectores estratégicos, la prestación de servicios públicos, el aprovechamiento sustentable de recursos naturales o de bienes públicos y en general al desarrollo de actividades económicas que corresponden al Estado. (...).”*

Artículo 11.- “Deberes y atribuciones del Gerente General.- *El Gerente General, como responsable de la administración y gestión de la empresa pública, tendrá los siguientes deberes y atribuciones: (...)*

2. Cumplir y hacer cumplir la ley, reglamentos y demás normativa aplicable, incluidas las resoluciones emitidas por el Directorio; (...).”

Artículo 34.- “Contratación en las Empresas Públicas.- *Todo proceso de contratación de obras, bienes y servicios, incluidos los de consultoría, así como las contrataciones en actividades de prospección, exploración, explotación, refinación, comercialización, industrialización de los recursos hidrocarburíferos, las contrataciones de bienes de carácter estratégico necesarias para la defensa nacional, que realicen las empresas públicas, estarán sujetos al Plan Nacional de Desarrollo, con observancia del presupuesto nacional y empresarial, además de lo siguiente: (...)*

2. RÉGIMEN COMÚN.- Las contrataciones de bienes, obras y servicios, incluidos los de consultoría, que realicen las empresas públicas, se sujetarán a lo dispuesto en la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, su Reglamento General y demás disposiciones administrativas aplicables.(...).”



Disposición Transitoria Segunda "RÉGIMEN TRANSITORIO DE LAS SOCIEDADES ANÓNIMAS A EMPRESAS PÚBLICAS":

"2.2.1.5. Régimen previsto para las empresas incluidas en el Mandato Constituyente No. 15. De conformidad con lo previsto en la Disposición Transitoria Tercera del Mandato Constituyente No. 15 expedido por la Asamblea Nacional Constituyente el 23 de julio de 2008, en virtud de sus indicadores de gestión, las siguientes sociedades anónimas: Empresa Eléctrica Quito S.A., Empresa Eléctrica Regional del Sur S.A., Empresa Eléctrica Regional Norte S.A., Empresa Eléctrica Regional Centro Sur C.A.; Empresa Eléctrica Cotopaxi S.A.; Empresa Eléctrica Riobamba S.A.; Empresa Eléctrica Ambato Regional Centro Norte S.A.; y, Empresa Eléctrica Azogues S.A.; hasta que se expida el nuevo marco jurídico del sector eléctrico, seguirán operando como compañías anónimas reguladas por la Ley de Compañías, exclusivamente para los asuntos de orden societario. Para los demás aspectos tales como el régimen tributario, fiscal, laboral, contractual, de control y de funcionamiento de las empresas se observarán las disposiciones contenidas en esta Ley."

2.4 LEY DE COMPAÑÍAS

Artículo 143.- *"La compañía anónima es una persona jurídica cuyo capital, dividido en acciones negociables, está formado por la aportación de los accionistas que responden únicamente por el monto de sus acciones. La compañía anónima se podrá constituir a través de contrato o mediante acto unilateral. (...)".*

Artículo 231.- *"La junta general tiene poderes para resolver todos los asuntos relativos a los negocios sociales y para tomar las decisiones que juzgue convenientes en defensa de la compañía. Es de competencia de la junta general:*

1. Nombrar y remover a los miembros de los organismos administrativos de la compañía, comisarios, o cualquier otro personero o funcionario cuyo cargo hubiere sido creado por el estatuto, y designar o remover a los administradores, si en el estatuto no se confiere esta facultad a otro organismo; (...)".

Artículo 274.- *"Las compañías, de creer conveniente, podrán nombrar comisarios. Cuando por disposición estatutaria se hubiere acordado la existencia de comisarios, éstos se sujetarán a las disposiciones establecidas en esta Ley con relación a sus atribuciones, derechos y obligaciones. Caso contrario, las disposiciones de esta Ley relacionadas con los comisarios no tendrán aplicación. Los comisarios, socios o no, designados si el estatuto social hubiere acordado su existencia, tienen*



derecho ilimitado de inspección y vigilancia sobre todas las operaciones sociales, sin dependencia de la administración y en interés de la compañía."

2.5 LEY ORGÁNICA DEL SISTEMA NACIONAL DE CONTRATACIÓN PÚBLICA

Artículo. 1.- *"Objeto y Ámbito.- Esta Ley establece el Sistema Nacional de Contratación Pública y determina los principios y normas para regular los procedimientos de contratación para la adquisición o arrendamiento de bienes, ejecución de obras y prestación de servicios, incluidos los de consultoría, que realicen: (...)*

8. Las compañías mercantiles cualquiera hubiere sido o fuere su origen, creación o constitución que posean o administren bienes, fondos, títulos, acciones, participaciones, activos, rentas, utilidades, excedentes, subvenciones y todos los derechos que pertenecen al Estado y a sus instituciones, sea cual fuere la fuente de la que procedan, inclusive los provenientes de préstamos, donaciones y entregas que, a cualquier otro título se realicen a favor del Estado o de sus instituciones; siempre que su capital, patrimonio o los recursos que se le asignen, esté integrado en el cincuenta (50%) por ciento o más con participación estatal; y en general toda contratación en que se utilice, en cada caso, recursos públicos en más del cincuenta (50%) por ciento del costo del respectivo contrato. Se exceptúan las personas jurídicas a las que se refiere el numeral 8 del artículo 2 de esta Ley, que se someterán al régimen establecido en esa norma. (...)"

Artículo 52.1.- "Contrataciones de ínfima cuantía.- *Se podrá contratar bajo esta modalidad las contrataciones para la adquisición de bienes o prestación de servicios, incluidos los de consultoría, o contrataciones de obra cuya cuantía sea igual o inferior a diez mil dólares de los Estados Unidos de América (USD \$10.000); siempre que no consten en el Catálogo Electrónico.*

El Reglamento de la presente Ley establecerá el procedimiento aplicable, incluyendo el aviso público que se deberá realizar; así como, las excepciones a las que podrán acogerse las entidades contratantes para realizar contrataciones por ínfima cuantía durante el mismo ejercicio fiscal respecto de un mismo objeto contractual. (...)"

2.6 REGLAMENTO A LA LEY ORGÁNICA DEL SERVICIO NACIONAL DE CONTRATACIÓN PÚBLICA

Artículo 1.- "Objeto y ámbito.- *El presente Reglamento General tiene por objeto la aplicación de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de*



Contratación Pública, por parte de las entidades previstas en el artículo 1 de la Ley y los actores que conforman el Sistema Nacional de Contratación Pública. (...)"

Artículo 1.1.- "Principio de juridicidad y normas supletorias.- *La tramitación de todo procedimiento de contratación pública se sujetará al principio de juridicidad, que consiste en el respeto a la Constitución de la República, a los instrumentos internacionales, a la ley, a los principios, a la jurisprudencia aplicable y al presente Reglamento. (...)"*

2.7 ESCRITURA DE REFORMA Y CODIFICACIÓN INTEGRAL DE LOS ESTATUTOS DE LA EMPRESA ELÉCTRICA AMBATO REGIONAL CENTRO NORTE S.A.

"ARTÍCULO DÉCIMO SÉPTIMO.- ATRIBUCIONES DE LA JUNTA GENERAL.- *La Junta General, formada por los accionistas legalmente convocados y reunidos, es el órgano supremo de la Compañía, y tendrá las siguientes atribuciones: (...) 4. Nombrar y remover al Comisario Principal y a su Suplente; (...)"*

"ARTÍCULO CUADRAGÉSIMO SEXTO.- DEL COMISARIO.- *La Junta de Accionistas designará un Comisario Principal (...), quienes pueden ser personas naturales o jurídicas, y durarán un año en sus funciones."*

2.8 RESOLUCIÓN NO. 13-2012

La Junta General Extraordinaria de Accionistas de la EEASA en sesión de 16 de octubre del 2012, mediante resolución No. 13-2012, definió:

"C) RECOMENDAR A LA ADMINISTRACIÓN, QUE LOS PROCESOS DE SELECCIÓN PARA LA CONTRATACIÓN DE COMISARIO REVISOR, SEAN ANALIZADOS PREVIAMENTE EN EL DIRECTORIO, A FIN DE QUE SE EMITA LA RECOMENDACIÓN PERTINENTE A LA JUNTA GENERAL DE ACCIONISTAS."

III.- Antecedentes

3.1 Es importante indicar que las disposiciones transitorias de la Ley Orgánica de Empresas Públicas, en los apartados 2.2.1.4 y 2.2.1.5; Régimen previsto para las empresas incluidas en el Mandato Constituyente No. 15, establecen que, entre otras, que la Empresa Eléctrica Ambato Regional Centro Norte S.A.; hasta que se expida el nuevo marco jurídico del sector eléctrico, seguirán operando como compañías anónimas reguladas por la Ley de Compañías, exclusivamente para los asuntos de orden societario.



- 3.2 La LOSNCP, su Reglamento General y la Resolución No. R.E-SERCOP-2023-0134 (Normativa Secundaria del Sistema Nacional de Contratación Pública-SNCP); regulan los procedimientos de contratación para la adquisición o arrendamiento de bienes, ejecución de obras y prestación de servicios, incluidos los de consultoría.
- 3.3 De acuerdo con lo establecido en el artículo 34 de la Ley Orgánica de Empresas Públicas, la Empresa Eléctrica Ambato Regional Centro Norte S.A., se encuentra sujeta a los principios y normas que regulan los procedimientos de contratación, establecidos en el ámbito de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública.
- 3.4 El número 8 del artículo 1 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública – LOSNCP- al determinar su ámbito de aplicación, prevé que estarán sujetas a dicha normativa, entre otras, las entidades de la naturaleza de la EEASA.
- 3.5 La Ley de Compañías en su artículo 231 determina que es competencia de la Junta General de Accionistas nombrar al Comisario de la compañía.
- 3.6 La Ley de Compañías, Sección VI "DE LA COMPAÑÍA ANÓNIMA", apartado 9 "De la Fiscalización", artículos del 274 al 288 definen los lineamientos y criterios de aplicación relativos a la actividad de comisarios, atribuciones y obligaciones, prohibiciones, entre otros.
- 3.7 El numeral 4 del artículo décimo séptimo de la ESCRITURA DE REFORMA Y CODIFICACIÓN INTEGRAL DE LOS ESTATUTOS DE LA EMPRESA ELÉCTRICA AMBATO REGIONAL CENTRO NORTE S.A., refiere que es atribución de la Junta General de Accionistas el nombrar y remover al comisario principal y a su suplente.
- 3.8 Concomitante con lo mencionado, el artículo cuadragésimo sexto de la ESCRITURA DE REFORMA Y CODIFICACIÓN INTEGRAL DE LOS ESTATUTOS DE LA EMPRESA ELÉCTRICA AMBATO REGIONAL CENTRO NORTE S.A., establece que la Junta de Accionistas designará un Comisario, quien puede ser persona natural o jurídica, y durarán un año en sus funciones.
- 3.9 De otro lado, la Junta General Extraordinaria de Accionistas de la EEASA realizada el 16 de octubre del 2012, mediante resolución No. 13-2012, recomendó que los procesos de selección para la contratación de Comisario Revisor, sean analizados previamente en el Directorio, a fin de que se emita la recomendación pertinente a la Junta General de Accionistas.



3.10 Con memorando No. DF-DIR-2770-2025 de fecha 10 de septiembre de 2025, la señora Directora del Departamento Financiero (E), presentó a la Presidencia Ejecutiva (E) el INFORME DE LOS RESULTADOS DEL PROCESO DE ÍNFIMA CUANTÍA PARA LA "CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE COMISARIO REVISOR PARA LA EMPRESA ELÉCTRICA AMBATO REGIONAL CENTRO NORTE S.A., POR EL EJERCICIO ECONÓMICO 2025".

3.11 En relación al informe presentado por la señora Directora del Departamento Financiero (E) a Presidencia Ejecutiva (E), con memorando No. DF-DIR-2770-2025 de fecha 10 de septiembre de 2025, revisado el mismo, se evidencia que la mencionada dependencia administrativa ha realizado un procedimiento de ínfima cuantía, en observancia a lo dispuesto en el artículo 52.1 de la Ley Orgánica del Servicio Nacional de Contratación Pública, al tratarse de la contratación de una consultoría cuya cuantía es inferior a los diez mil dólares de los Estados Unidos de América (USD \$10.000), observando lo dispuesto en la normativa legal vigente que rige las compras públicas. En éste informe constan los parámetros evaluados en cada una de las ofertas presentadas, tanto la parte técnica como la parte económica, aspecto que procura el mejor interés institucional de contratar una firma solvente, en base a la capacidad técnica y experiencia de servicio en el sector eléctrico, con la finalidad de que los estamentos superiores de administración y gobierno de la Empresa, Directorio y Junta General de Accionistas, lo analicen y adopten las decisiones que estimen pertinentes dentro de sus atribuciones legales y estatutarias.

IV. Conclusiones

4.1 La CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE COMISARIO REVISOR PARA LA EMPRESA ELÉCTRICA AMBATO REGIONAL CENTRO NORTE S.A., POR EL EJERCICIO ECONÓMICO 2025 ha sido efectuado bajo el marco legal de la contratación pública, a través de una evaluación en la que se involucra los principios de economía, eficiencia, eficacia, equidad, transparencia y otros aplicables al proceso en mención, de acuerdo al modelo de gestión de la Empresa Eléctrica Ambato Regional Centro Norte S.A.

4.2 Conforme al literal c) de la Resolución de la Junta General Extraordinaria de Accionistas No. 13-2012, corresponde al Directorio analizar los procesos de selección para la contratación de Comisario Revisor y emitir la recomendación pertinente a la Junta General de Accionistas.



V. Recomendaciones

5.1 Por las consideraciones expuestas, me permito recomendar que en cumplimiento de lo establecido en el literal c) de la Resolución de la Junta General de Accionistas No. 13-2012, el Directorio analice el INFORME DE LOS RESULTADOS DEL PROCESO DE ÍNFIMA CUANTÍA PARA LA "CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE COMISARIO REVISOR PARA LA EMPRESA ELÉCTRICA AMBATO REGIONAL CENTRO NORTE S.A., POR EL EJERCICIO ECONÓMICO 2025" presentado por la Administración de la Empresa a través del Departamento Financiero, y recomiende a la Junta General de Accionistas considere el orden de prelación presentado en la calificación de los oferentes y autorice a la Administración su contratación, cumpliendo con las disposiciones y procedimientos legales pertinentes, especialmente con lo previsto en la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública y de su Reglamento General.

Atentamente,

Abg. Diego Goyes, Mg.
ASESOR JURÍDICO

DG/mbm.

Copia: Archivo